

環境保護動態紀要之一

王若葦*

本文取材七十二年十一月至七十三年五月部份報章雜誌有關環境保護動態新聞或著述，基本上仍舊屬於報導性質，目的在於將這些資料加以分類、歸納，以利各界人士參考。

本文內容計分為二十三項如下：

- | | |
|----------------|------------|
| 一、臺灣的「黑龍江」 | 二、生命之泉危機四伏 |
| 三、李長榮廠長判徒刑 | 四、箭頭指向食品工廠 |
| 五、鎘污染終於爆發出來 | 六、空氣污染車輛居首 |
| 七、無鉛汽油七月上市 | 八、戴奧辛危害日深 |
| 九、空氣污染防制的大突破 | 十、酸雨那裏來 |
| 十一、噪音污染千夫所指 | 十二、一肚子的苦水 |
| 十三、局長難爲 | 十四、垃圾問題一大堆 |
| 十五、新加坡能我們為甚麼不能 | 十六、資源景觀大戰 |
| 十七、核能排水爭端多 | 十八、那裏去洗森林浴 |
| 十九、二溴乙烯的震撼 | 二十、鉛污染的危害 |
| 廿一、加強毒性物質管理 | 廿二、工業發展與環境 |
| 廿三、皆大歡喜 | |

一、臺灣的「黑龍江」

淡水河，這條以前曾風光過有數十年的河川，近年來受到沿岸工業廢水、家庭廢水、水肥、傾倒垃圾等的污染，變成了臺灣的「黑龍江」。應邀來臺評鑑臺灣地區河川污染程度的日籍學者森若美代子博士，以四個月的時間，完成淡水河流域水質等級的判定，她說，這種河川污染的嚴重程度，在日本是看不到的。其實淡水河系越來越髒，國人已經司空見慣，視為當然了。

中國時報七十三年三月二十日：卅八歲，未婚的森若女博士，定二十日返日本，四月初再度來臺進行另一階段的研究工作，她希望嫁作中國媳婦，拜託環保局長莊進源作媒，那麼，她就不再回到日本，而將所學服務臺灣。

生活和工作在淡水河兩岸製造污染的同胞，看了這則新聞，你們一定會很高興吧！

* 經濟部工業局第七組副組長

二、生命之泉危機四伏

大臺北地區四百萬人左右飲水之源——翡翠水源，因實踐家專和中國文化大學所提出的坡地開發計畫而面臨污染危機。據聯合報七十二年十一月八日專家報導，七十年，一批環境學者向行政院研考會提交「臺北地區自來水源水質污染問題實地勘查意見」時指出：「自有翡翠水庫計畫之後，助長上游地區的坡地墾植與社區開發，對於水土保持、廢物處理均未週詳考慮，有關單位也未積極輔導、管理與取締，貽害水質水量之間問題，自也趨於嚴重。」面對這些意見，水庫管理單位雖一再搬出行政院六十八年一月第1613次院會決議第三項：「集水區之經營至為重要，濫墾濫建及污染水源之行為均須嚴予防止。」但住都局在211次會議中還是批准了兩校建校的申請。專家、學者，為之扼腕，嘆息不已。

聯合報七十三年三月九日消息：興建翡翠水庫，少數民衆食髓知味，加速濫墾，圖再領補償費；圍地蓋屋，嚴重危害水源。據了解，目前有關單位沒有一個敢「強出頭」，都怕站在第一線得罪人。

聯合報七十三年三月卅一日：臺北市議會通過臨時動議案，為確實有效統籌管理「臺北水源特定區」，以免水源遭受污染，臺北市政府應速建議將「臺北水源特定區管委會」改隸於中央。惟似尚無下文。

三、李長榮廠長判徒刑

鬧了很久的新竹李長榮化工廠污染水源危害民衆安全一案，其廠長李應捷，於七十三年一月十九日經新竹地檢處主任檢察官林朝榮偵查終結，因管理不盡責任，被依公共危險罪嫌提起公訴，四月十六日，經新竹地院處有期徒刑二年，緩刑五年。這是國公害防治史上第二件污染水源刑案。

臺大環工研究所長於幼華表示，對於製造污染者接受法律處罰，甚表贊成，但他以為只處分廠長是不公平的，因公害防治設備投資取決於董事長，是以董事長是否連帶受處罰，值得研究。

莊進源局長表示，此舉可以警惕他人，今後環保單位為確保水源，將採嚴厲措施，並加強取締、檢查、告發工作，希望業者自動改善處理設備，有效防治污染。

臺大鄭福田教授表示，此次李長榮化工廠廠長的被判刑，當能收到嚇阻作用，也可使環保工作更順利推展。

在李廠長被判刑不久，據美聯社東京廿八日電，日本南部一羣民衆控告住友礦山公司在一九二〇年代起造成廣泛硫酸污染，今天法庭宣判他們獲勝，將獲得262萬美元的賠償。看起來，李廠長似乎是幸運多了。

四、箭頭指向食品工廠

聯合報七十三年四月十七日：行政院衛生署環保局最近連續三次抽驗淡水河流域的22家食品工廠，只有3家全部合格，其餘19家排放廢水超過規定標準，將予嚴厲的處分。早在三月八日，環保局即決定對淡水河流域的22家食品工廠（包括味全、味王、義美、養樂多、建國啤酒廠等）

進行排放廢水檢驗工作。第一次、第二次檢查結果，只有金蘭醬油、臺灣綠藻、義美三家合格，其餘包括味王、味全、建國啤酒廠在內的19家不合格。

聯合報四月廿五日：環保局將於明天與淡水河流域19家排放超標準廢水的食品工廠，舉行面對面的談判。莊局長以為味精工廠與工技院化工所簽約合作研究不算數，業者要真正動工裝置污染防治設備才行。

聯合報七十三年四月廿七日：環保局昨告誡19家食品工廠，對沒有污染防治改善計畫，也不在短期內施工者，將予以停工處分。

聯合報七十三年五月九日：味王公司臺北廠，至今依然每天排放一千公噸未經處理的深褐色廢水，環保單位昨天再度前往做第十次的採樣，將再予罰款。

五、鎘污染終於爆發出來

臺灣六、七家以鎘為原料製造塑膠安定劑的工廠中，早就有鎘污染的存在，不過最近幾個月才騰囂出來。

民生報七十二年十一月十七日：桃園縣觀音鄉大潭村的高銀化學公司排出的含鎘廢水，污染稻田土壤，稻米含劇毒。據大潭村居民說，高銀公司連續亂排放了十年。「我們最近兩年到處寫陳情書，才引起有關單位重視。今年糧食局派人來檢查我們的稻子，果然有毒，高價把我們的一期稻收購去了……。」

聯合報七十二年十二月廿三日：「鎘鎘米，痛痛病。高銀化工廢水污染稻田，桃園觀音鄉民罹染怪病」。據調查，受高銀化工所排放廢水污染的稻田有17公頃。土地一旦受到污染，至少必須休耕兩年，並實施「客土」方法，即將原有土壤挖起，換上未污染的土。但因挖起來的土壤無處可放，「客土」辦法遲未實施，最近收成的稻米中，含鎘量仍然很高。

聯合報七十三年二月十日：桃園縣蘆竹鄉的基力公司排放的廢水，造成附近23公頃稻田含有鎘和鉛，其中部份稻穀含鎘量高達污染最高容許量的七倍。

聯合報七十三年五月十七日：雲林縣臺灣色料公司疑排鎘廢水，四千公噸稻米遭凍結。

本局鑒於鎘污染的嚴重性，於去年成立「工業污染防治技術服務團」後，首先就各產製塑膠安定劑工廠進行調查，並對其製程、設備等提供改善建議，今年鎘污染爆發後，又迅即決定中止鎘條進口，要各該廠進口氧化鎘為代替品，藉此釜底抽薪的方法，以根絕鎘污染的再次發生。廠家進貨成本雖見提高，但尚能持合作的態度。

六、空氣污染，車輛居首

七十三年二月七日聯合報載，截至七十二年底止，臺北市的機動車輛數較前年增加百分之十點四七，共有 750,372 輛。同年五月十四日臺灣時報消息，迄至今年三月底止，臺灣省共有各型汽、機車 5,483,065 輛。嚴格說來，這是一個好現象；不過，由於這麼多車輛所造成的空氣污染，却嚴重地破壞了我們生活的環境。

臺北市環保局七十二年十一月抽檢 916 輛汽車排放一氧化碳及碳氫化合物廢氣，不合格者

327 輛，比率達百分之卅六。

省環保局統計指出，七十二年全省各縣市共舉發違反空氣污染防治法案 5,856 件，其中汽車部份即佔 5,440 件。

聯合報七十三年五月廿八日：在衛生署環保局落塵的測定統計數字中，臺北市落塵量每月平均每平方公里約15到17公噸，高雄市15到17公噸，基隆市10到11公噸，臺南市、臺中市約7到8公噸。臺北市主要污染來源是交通車輛污染，高雄市除車輛污染外，工業污染尤甚。

七、無鉛汽油七月上市

行政院衛生署環保局莊進源局長於七十三年三月十三日指出，鉛污染危害民衆健康的情況日益嚴重。據調查，都市空氣中的鉛大多由汽機車排放廢氣而來，飲水中的鉛則由水管或水源污染而來，食物中的鉛則主要來自落塵。因此減少鉛作為水管材料，限制含鉛廢水廢氣排放量及慎選食品容器，均有必要。

截至七十二年底止，臺灣地區估計有機動車輛六百六十餘萬輛，其中機車五百六十萬輛。這些車輛使用的汽油，均由中油公司供給，由於含有鉛的成份（含鉛量每公升為零點三四克），以致造成空氣污染，其嚴重性雖不如一氧化碳、未燃燒的碳氫化合物及氮氧化合物等，仍為一般人所關切，希望早日改供無鉛汽油。按美國早於二十四年前即推出無鉛汽油，日本則於一九七二年推出。

七十二年十二月八日中國時報消息，中油公司六日表示，俟七十三年三、四月間第四輕油裂解工場及臺灣石化工成公司甲基第三丁基醚工場完工生產後，即可正式供應國人無鉛汽油。另據七十三年三月十三日聯合報報導，雖然再過三個月，國內無鉛汽油可以上市，除解決汽車排放鉛的問題外，更能為消除一氧化碳、碳氫化合物及氮氧化合物等嚴重空氣污染因素鋪路，但其普遍為國人所用，可能需要五年以上的時間。中油公司陳總經理說，未來無鉛汽油價格可能比有鉛的為高，消費者的使用意願不高。更何況，國內現有各種汽車的引擎，都是為含鉛汽油設計，一旦採用無鉛汽油，效果比較差，如非政府強迫使用無鉛汽油，否則銷路不會樂觀。

三月卅一日聯合報消息，中油公司每日平均銷售五千公秉汽油，平均每日使用「四乙基鉛」一千七百公升。目前每公升汽油含鉛零點三四公克，比歐洲一般國家為低。

四月廿六日聯合報進一步消息，中油公司七月起開始供應無鉛油，並先供應空氣污染較嚴重的地區使用。

八、戴奧辛危害日深

商人進口廢五金露天焚燒，產生世紀末日之毒戴奧辛，去年震撼南臺灣，在沉寂了一段時間之後，又死灰復燃，荼毒鄉里。

中國時報七十二年十二月廿三日：屏東縣長治鄉、鹽埔鄉最近發現有業者偷偷非法燃燒廢電線電纜，製造「戴奧辛」公害，濃煙彌漫，惡臭沖天，使附民居民苦不堪言。

聯合報七十三年二月廿二日：美國疾病管制中心最近公布一份有關「戴奧辛」對人體健康的

安全劑量。莊進源局長說，該局在臺南灣裏所測得的「戴奧辛」濃度，比此安全劑量高出甚多。

聯合報七十三年三月十一日：「戴奧辛」流毒可怕，高雄縣茄萣鄉、湖內鄉因受二仁溪畔焚燒廢電線電纜產生「戴奧辛」的影響，畸形嬰兒增加，農作物枯萎，信鵝體力亦差。

聯合報七十三年三月廿一日：臺南灣裏露天焚燒廢電線電纜所產的「戴奧辛」毒害，已在當地新生嬰兒的先天性疾病上顯示出來。根據衛生單位過去七個多月的追蹤調查，灣裏孕婦產下無腦兒的比例，是其他地區的58倍。

聯合報七十三年三月廿七日：二仁溪畔露天焚燒廢電線電纜所產生的濃煙，使得茄萣國中師生受不了，戴起口罩上課，且有學生當場昏倒。許多師生紛紛要求請假休課。

聯合報七十三年三月廿八日：茄萣鄉的人口，近三年來無顯著增加，而死亡率在七十二年高達千分之五點六八，這比我國平均死亡率的千分之四點九為高。究其原因，實與在二仁溪河床焚燒廢電線電纜產生「戴奧辛」毒害有關。

聯合報七十三年三月廿九日：焚燒廢電線電纜的不肖商人，以打游擊的方式，到處焚燒電線電纜，臺南市及高雄縣消防隊四處出動滅火，疲於奔命。

聯合報七十三年三月三十日：南市衛生及稽查人員在二仁溪附近發現六處在燃燒廢電線電纜，找到其中三處，將把業主分別依公共危害罪移送法辦，或處罰款六萬元。估計灌水將各處燃燒廢電線電纜撲滅，需時一週。

燃燒廢電線電纜業者無法無天，不顧別人死活的可恥行徑，引起社會大眾的指責和關切。聯合報於四月二日以「是政府該有積極作為的時候了」為題，要政府拿出魄力來，加強公權力的行使。

本局為協助解決廢五金（包括電線電纜）業者到處燃燒的問題，特於高雄縣已開發的大發工業區，劃出部份土地，規劃設置廢五金專業區，區內再劃分為倉儲區、拆解區、粉碎區、焚化區，以供進口廢五金業者設廠之用，現已開始售地，申購者甚為踴躍。區內絕不得有任何違反空氣污染、水污染、廢棄物清理等法律規定之行為，違者重罰。區外已有的廢五金處理工廠，或擬新設的廢五金處理工廠，一律限於處理國內產生的廢五金，不得申請進口。

九、空氣污染防治的大突破

電弧爐鋼鐵廠所排放高溫廢氣（金屬熏煙）為臺灣主要工業廢氣污染源之一。多年來，政府積極推動空氣污染防治工作，首要目標亦在優先解決鋼鐵廠之廢氣污染問題。

雖然在政府之督導與業者配合下，大多數業者已採取行動，設置防污設施。惟早期之構想祇重視「末端處理」，即僅考慮如何「收塵」與「處理」，非但無法掌握全部污染源，作根本有效解決，且除塵作業必需支付較昂貴的操作、維護費，中小型工廠無力負擔。此外由於廢氣溫度太高，而防止高溫損壞除塵設備之技術，尚未盡善盡美，致經常造成若干缺失：如(1)除塵設備故障、損壞率高。(2)除塵效果不佳。(3)不保持經常操作。

就電弧爐煉鋼而言，研究從廢氣中回收有價資源的歷史已經相當長久，當時其主要目的係想從收集下來的粉塵中，回收部份有價值之金屬或金屬氧化物，但是因為其含量不高，同時分離提純技術有待突破等問題，故一直無法工業化，使得「除塵」本身祇是一種「花錢」而別無好處。

而致造成前述之不投資或投資後却不正常操作等問題。

但自從能源發生危機以來，人們才發覺能源也是一種非常寶貴的資源。回收能源，不但可節省操作費用，降低成本，而且還可以更經濟有效的解決污染問題。以電弧爐為例：(1)利用電弧爐爐蓋口所直接吸引高溫廢氣來預熱廢鐵（電弧爐煉鋼之主要原料）。(2)用油、氣燃燒器以燃油及氣體代替高昂之電力。(3)採用連續鑄造設備或自動表面噴砂設備代替傳統鑄造方式或酸洗方式等，非但可節省能源，對防止污染之效率也相對提高。

有鑑於此，本部工業污染防治技術輔導小組自七十年十月成立以後，即依據院頒「加強臺灣地區環境保護方案」，優先選擇電弧爐煉鋼廠為推動輔導設置「廢氣預熱回收與處理」之主要對象。目前列為推動輔導之示範性工廠為：(1)豐興鋼鐵公司及(2)金山鋼鐵廠兩家。前者直接引進日本技術，本部工業污染防治技術輔導小組僅提供部份規劃設計上之建議，另由本局在進口稅捐減免及投資抵減、加速折舊方面給予協助輔導；目前除塵設備部份已全部完成，成效甚佳，測定結果符合環保單位公布之空氣污染物排放標準。至於能源回收——廢鐵預熱系統——因日方提供部份零組件尚未運到，故尚未正式運轉。惟其預期處理效果為：(1)每噸鋼節省30度電力以上(2)電極消耗節省0.3公斤及(3)縮短煉鋼時間20分鐘。其總投資約六千萬元。

後者，係由國內工程公司承建——龍成公司——本小組委員技術學院化工系教授徐永錢協助規劃設計，並由小組提供建議，目前該廠之廢熱回收及除塵設備系統，皆已完成，投資金額約一千八百萬元，經試車二個月餘後，測定其排塵量已遠低於現行空氣污染物排放標準，且每噸鋼所需電力已由原來平均500度以上，降低至目前平均450度，節省電力達每噸鋼42度以上，亦即節省電力約9%，此外尚可減少電極消耗約0.5~0.7公斤及縮短煉鋼時間約20分鐘，非但污染問題解決了，尚可提高生產量，降低生產成本。預計總效益，每年可達一千三百萬元，即約一年三個月可收回全部投資。

這真是空氣污染防治的大突破，也說明我們今後從事工業污染防治工作應循的方向。

十、酸雨那裏來

行政院政務委員張豐緒於七十二年十一月廿七日在高雄講演「自然生態保育與環境品質」，指出臺灣的生態過去一直遭受到嚴重破壞，最近幾年才逐漸受到重視。由於火力電廠、石化燃料與機動車輛所排放含二氧化硫及氮氧化物廢氣日趨嚴重，其藉風力作用升到大氣層中，與水分起反應，成為硫酸與硝酸，這些酸經由雨的形式降到大地，就形成具有嚴重污染能力的酸雨，張委員雖然說明臺灣本島受到地域、氣象因素的影響，不大可能出現像國外酸雨為害，造成數千公頃林木減產，或是河川魚類死亡的事例，但臺大植物病蟲害研究所早在民國六十九年以前即曾在北、中、南地區收集的雨水樣品中發現平均酸鹼值達四點二，這已是呈酸性反應。

在夏季西南氣流盛行的時節，屏東與臺北都出現酸鹼度四點二的酸雨。在冬季東北季風期間，臺北區雨水的酸度比桃園、新竹地區弱。據推斷，林口火力發電廠可能是臺北與桃園間的大污染源，而臺電大林、南部火力發電廠與中油煉油廠則是臺灣南部的大污染源。

北市環保局從今年二月起監視臺北市區雨水，發現木柵、景美地區雨水酸鹼度一度介於三點一至四之間，污染嚴重；但在七月間忽然改善為六點八，該局人員對測定數據起伏如此之大，十分

不解。

有人認為，北市酸雨污染源為燒柴油之公車。有人則懷疑由桃園中壢飄送而來。還有人認為是由基隆協和火力發電廠擴散的二氧化硫所造成。惟迄無定論。

經建會專家指出，臺北市酸雨的形成，主要受二氧化硫污染，其中機動車輛的成因佔百分之九十一點七，中油公司銷售含硫過高的油料，使得車輛產生大量的硫氧化物。而臺北縣工廠燃燒重油所產生的二氧化硫飄流到臺北，聚集在景美、木柵一帶，使這一帶成為出現酸雨最嚴重的地區。

據七十三年四月廿五日聯合報消息，菲律賓的環保單位前不久向我國抗議，說菲國境內的酸雨，是臺灣工業污染造成的。稍早，我國也抱怨臺灣地區的酸雨，可能是日本的污染所致。究竟從那裏來？環保局計畫定期舉行東亞地區酸雨討論會，定期有計畫地調查東亞各國酸雨情形及變化，以確定各地酸雨之根源。

七十二年六月，美國國家科學院與白宮科技顧問組肯定建議：（一）酸雨是人為的。（二）應儘速減少污染，控制酸雨。美國東北部工業區每年向加拿大吹送數十萬噸「酸雨」的罪首二氧化硫，造成兩國邊界多年來的爭議。同年六月由兩國政府所共同支持的研究指出：美國東北部地區的烟囱，必需為加拿大的酸雨負責。

十一、噪音污染千夫所指

聯合報七十二年十一月八日載，師大黃乾全教授說，噪音造成人體情緒反常，也最容易促使胃液分泌異常，形成胃潰瘍。美國統計資料顯示，其都市胃潰瘍患者中，百分之六十六是因噪音而形成。

中國時報七十三年一月九日消息，許整備局長在其「環境與噪音」報告中指出，噪音將引起胎兒的變化。在日本，胎兒重量不足的案例大部份都發生在噪音地區。

聯合報七十三年二月十日：師大王老得教授說，人體在七十分貝噪音刺激下，會產生血壓增高，心跳加速，呼吸急促等現象。

聯合報七十三年三月十日：中山女中、臺北工專這些位於交通要道的學校，屢向有關單位反應，來往車輛所產生的噪音，已嚴重影響正常教學。

中國時報七十三年四月十七日：師大王老得教授在其「救救耳朵」一文中說：「噪音不同其他的公害，它是全面性、整體性的，遭受噪音困擾的人當中，雖然顯示出相當大的個別差異，但無論自覺或不自覺，都無法避免受到傷害，說『無所逃於天地之間』，一點也不誇張。」

中國時報七十三年二月八日：衛生署過去曾與師大合作進行研究，發現車輛噪音是都市噪音的主要音源，而國內機車達五百多萬輛，佔車輛的百分之八四，故機車噪音成為國內重要噪音污染源，且超過八十餘分貝。

衛生教育半月刊第 528 期指出，據陽明醫學院郭宏亮教授和福特六和汽車公司郭東龍先生共同指出，汽車噪音是噪音公害中的第一號兇手。

可能噪音確實令人慄怕。因此，聯合報於七十三年三月廿一日刊出一則小故事：高雄市一位市民打電話給市環保局，指他的鄰居養了一隻九官鳥，每天天不亮就猛叫早安，中午叫午安，晚

上叫你好嗎？因為一天到晚叫個不停，使他受不了，希望該局派員取緝，但該局認為於法無據，無法執行……像這類噪音，連違警罰法都沒有處罰規定，因此政府應該考慮修正法律，來保障住的安寧，免得受這種鳥氣！

十二、一肚子的苦水

負責保護環境的環境保護局，在一般人看來，是個熱衙門，誰會相信它們也有一肚子的苦水。不信，請看：

(一)中國時報七十三年二月廿三日消息：臺北市環保局現有十個科處，另設廿三個外勤單位，因非獨立機構，所有領導統馭權均集中首長一人身上，影響工作效率甚鉅。此外，該局雖有職工、臨時工近八千人，但因礙於規定，無法以員額列計，以致有關勤務調配、工具分配保管、工餉核計請領、甄選雇用、遷調、獎懲、考核、福利、保險、補助等，在不能增編會計、主計等行政人員的情況下，各職位工作量普遍偏高，難於負荷。去年改制後，實際增加十八人，但業務却又增加噪音、震動、病媒及毒性物質管制，人力實難合理調配。

(二)中國時報二月廿三日消息：臺北市環保局鑑於員工多從事公害防治業務，亟易危害身體健康，因此想比照衛生署環保局人員支領「傳染病防治費」，但不為行政院所同意，原因是管錢的財政主計單位認為預算緊縮，經費不足。真是「一樣的月光，不一樣的心情」。

(三)中國時報三月八日消息：臺北市環保局七十三年度員工年節慰問品，由於該局預算短絀，被迫停發，已影響員工情緒甚鉅，未料七十四年所編四百五十二萬元經費，又遭市府預算審核小組剔除。

(四)中國時報三月十二日消息：工廠製造廢氣廢水污染環境，又不願花錢改善，衛生署環保局官員奉令採取勤查重罰措施，由於立場相對，常被指責故意刁難及打官腔，深感委屈。最令該局官員傷心的，是工廠的業者，不是有民意代表，就是有大人物當靠山，以致地方基層衛生人員都畏於權勢不敢要求改進，所以他們到廠檢查，常被指責故意找麻煩，並惡言相向。

(五)中國時報四月十六日消息：行政院聘為衛生及環境方面科技顧問的賓納德博士，於前幾天開完科技會議離華前，送給衛生署環保局莊局長進源一本「臺灣與日本的多氯聯苯毒害問題」，而令他感到有失面子，原因是臺灣在日本發生 PCB 事件十一年後仍未能記取教訓，還是出現這種起因完全相同的公害。

(六)中國時報四月廿五日消息：莊進源局長表示，「有將無兵」，是環保單位最大的困擾。現有的各縣市衛生局，編制員額少，却需負擔全縣的大小事，環境衛生部份已不勝負荷，公害的取緝不但容易得罪人，更有糾紛，許多衛生官員抱持「多一事不如少一事」的心理，使公害防治等於沒有人做，空有法令又奈何……。

(七)聯合報五月八日消息：莊進源局長統計過，全省各縣市衛生局的有關員額，其中六個縣市含課長只有二至四人，七個縣市含課長五至六人，較好的省轄市也只有七到十個人，力量非常薄弱，工作却非常重。放眼推動環境保護工作的陣營，真是「滿場將軍沒有兵」。

(八)聯合報五月十四日消息：數十位環境保護界人士前天濟濟一堂，討論如何「慶祝」六月五日世界環境日，在國內舉辦環境保護週。但檢視國內生態環境每下愈況的情形，尋求解決之道都

怕來不及，還有甚麼好慶祝？

十三、局長難爲

這一段時間中，臺北市環保局許整備局長的新聞特別多，爰將報端所載，摘錄如後：

聯合報七十三年一月十七日：對於富德里垃圾場用地取得方式，市議會決議原則採取征收方式辦理。根據環保、地政、財政、工務等單位所擬方案，楊市長選擇一律征收，但不排除租賃，並用「口頭」向許局長交代。一月十日環保局舉行記者會，許局長說，市長指示，對於取得富德里垃圾場用地，一律採用征收方式，引起當地居民恐慌和不滿。接近市長的一位人士說，許局長平時嘴巴很鬆，這次在記者會上該說的却忘了說。言下頗有責難之意。據說，許局長，也頗覺冤枉。一般認為，他不致於膽敢「假傳聖旨」。是非有待事實證明。

聯合報七十三年一月廿三日：環保局今年垃圾車輛維修費，被市議會刪減後只有68萬多元，估計到三月間，大部份垃圾車將「停擺」。許局長今天將面陳市長，希動支第二預備金 560萬元應急，或申請議會複議。

聯合報七十三年一月廿九日：楊市長提新春五願，其中一願是希望環保局做好垃圾處理工作，尤其希望妥善做好福德坑垃圾衛生掩埋設施，為北市垃圾處理樹立一個真正合乎衛生掩埋的範例……。

聯合報七十三年一月廿九日：許局長近為垃圾場用地、垃圾車維修費搞得焦頭爛額，且與市府部份官員發生一點摩擦和不快。廿八日中午在一項餐會上，楊市長要求十餘桌主客敬酒，「整整許整備」，許局長不甘示弱，來者不拒，充分表露了他的酒量。他自我侃陶：只要補助款早點下來，使垃圾車不致停駛，他樂得被整。

中國時報七十三年三月六日：環保局霉運當頭，老是挨刮。內容是楊市長指責環保局的公害防制計畫有兩大缺點，一是不够具體詳盡，二是做不到的事，把話講得太快了。對於「話講得太快」一事，一向是楊市長對環保局的「觀感」，這次在計畫中，環保局又被市長指出犯了這個現象。昨天會議結果，楊市長與許局長再單獨談話。這番對談，不知是「提醒」許局長？抑是「安慰」許局長？或者是許局長「有苦申訴」。

中國時報七十三年三月廿九日：市議員郭石吉質詢醫療廢水有多嚴重，許局長稱全不知道。議員又問私立醫院有否處理設備，局長又說不知道。按許局長先發了一陣牢騷，一逕講述自己過去諸多建議未被上級採納的事情，後經郭議員追問，才說醫療廢水尚未列入管制。

聯合報七十三年三月卅一日：市議員謝長廷質詢許局長，指責他隱瞞與該局爭訟的神嘉電腦公司股東與他的關係真象，以致當初市府法規會不願處理該件訴訟案。謝議員指出，許局長在首次警政衛生審委員中僅透露外甥女是神嘉電腦公司負責人的媳婦，但經他進一步瞭解，局長妹妹、妹婿竟然都是該公司常務董事，難怪環保局這場官司一審會敗訴。謝議員並質問，當初環保局要求神嘉公司賠償三千萬元，是誰刪減只要求賠償一千萬元？他還質詢局長究竟希望這場官司打贏還是打輸？並要他書面說明在該案中如何維持超然立場。

按早在三月廿日，謝議員即以環保局「空氣水質污染遙測及資料處理系統」電腦設備迄未完工一案，質詢許局長與承包商神嘉公司有無親戚關係？當時許局長答復該公司負責人的媳婦是他

的外甥女，但他強調這件工程不是在他任內發包的，而且往後的訟爭均依法處理。謝議員認為許局長在處理該件爭訟，已失超然立場，應該迴避，並要求該局將全案送市府憑辦。謝議員認為，目前我們社會還未到達「電腦災害」的層次，仍停滯在「人腦災害」，因為太多的「外行」充「內行」，以致原可及時改善的電腦設備，因再三的調查、檢討，而導致無法挽回的地步。

聯合報七十三年四月十九日：以許整備昧於議會「環境」為題，報導市議會聽取環保局的區域性垃圾處理規劃簡報，議員失望之餘，對許局長有所批評。議員諸公關心者乃臺北市垃圾問題，而簡報內容竟涵蓋至桃園、中壢地區的垃圾處理，指許犯了「好大喜功」的毛病。

聯合報七十三年五月八日：內湖垃圾焚化場整地工程，環保局以七千多萬元的議價方式交輔導會農業開發處承辦，引起議員不滿，互揭瘡疤，指摘特權作祟。五月九日，市議員指環保局嚴重違失，要求取消合約並促許整備自請處分。五月十六日，議員不滿揩黑鍋要求澄清，否則拒審環保局下年預算。其中尤以于秉溪議員，鑑於人言可畏，取消歐遊。五月十八日，許整備說未拿分文，如果貪污，願被槍斃，但仍不能平息這場風波。

聯合報五月廿二日：許整備提說明再遭議員抨擊，議會要求市府查處環保局失職責任。同時為再度要求澄清與特權無關，于秉溪與許整備舌劍唇槍熱戰。熱戰結果，許局長憔悴了！在議員們連番砲火的猛擊下，他終於吐出了「你要我怎麼作，我就怎麼作好了」的無奈。

十四、垃圾問題一大堆

一、福德坑垃圾掩埋場猶未使用。

選定木柵福德坑四八公頃土地作臺北市垃圾掩埋場，原本進行已久，但無結果。市環保局於七十二年十一月十三日在木柵區公所舉行土地租賃協調會，預計七十三年四月啓用。到十二月十六日，土地問題仍然未解決，原因是政府徵收及租賃人民土地出價太便宜，不為地主所接受。迨至七十三年一月上旬，地主傳聞環保局可能對其土地逕行強制徵收，盼望勿自毀立場，問題仍然僵持不下。一月十五日，環保局表示，垃圾掩埋場用地，應全面徵收，否則將造成難以解決的後遺症。三月六日，環保、地政、建設等單位組成的會勘小組，終於完成其地上物勘估作業，將由環保局彙整後簽報市長裁示補償標準，以及有關租賃條件。至於徵收部份，將待行政院核定後即可實施地上物拆遷工程與整地工程。五月二十五日，報載環保局於焚化爐整地案搞得焦頭爛額之後，垃圾場的八億餘元相關工程，決採公開招標，而各路「英雄好漢」早就在覬覦這一塊肥肉了。五月二十六日，喜歡說話的許整備局長又跨下海口說，福德坑垃圾掩埋場用地下月「可」取得，七月開工，十月開始使用。

二、內湖垃圾焚化場命運在未知之天

七十三年二月二十四日，市環保局復衛生署函指出，該局將於七十四年度中，編列二億一千五百萬元興建內湖焚化爐機電設備。三月三日，楊金欽市長要求環保局確實做好內湖焚化爐興建計畫，以便取得議會支持。四月廿九日，許局長表示，由於市議會尚未同意內湖焚化爐機電設備的預算，因此有關焚化爐之基本設計將延擱，他深盼議會能予支持。五月八日，內湖垃圾焚化爐整地工程，部份議員不滿意環保局以議價方式交輔導會農發處承辦，強烈指責市府，且互揭瘡疤。五月九日，市議員指環保局嚴重違失，要求取消合約，並促許整備自請處分。五月十六日，焚

化爐特權案繪聲繪影，議員不滿揹黑鍋要求澄清，否則拒審環保局下年預算。五月十八日，焚化爐特權案，鬧得滿城風雨，議員堅持廢約，否則擱置預算。許整備說未拿分文，如果貪污，願被槍斃。五月十九日，焚化爐整地案，市長左右為難。部份議員主張廢約，承包單位態度堅決。五月二十二日，焚化爐整地工程採議價處理，議會要求市府查處失職人員，對環保局中止與農發處合約一事決議備查。當天，許局長與于秉溪議員大「鬧」議堂，結果「許整備證明他清白，于秉溪冤屈獲澄清」。

三、垃圾分類跨出第一步成敗未卜。

聯合報七十三年四月二十六日：今年七月一日開始，臺北市及高雄市部份社區，將開始試辦垃圾分類運清。被選定為試辦區的住戶，如果未將可燃及不燃的垃圾分開，清潔人員將不予處理。五月一日起，新竹縣湖口鄉和新豐鄉將大力實施垃圾分類，其方式為將垃圾分為（一）可燃性垃圾，（二）不可燃性垃圾，（三）巨大垃圾。過去湖口、新豐、竹北、新埔、永和等鄉（鎮）市都辦過垃圾分類，可是都不成功。失敗的原因，一是民衆並不合作，有的硬是不肯自行分類，有的把發下的分類用垃圾桶拿來當米桶或水桶；二是缺乏垃圾處理設備，即使民衆將垃圾分好了，有時運到掩埋場仍然是可燃與不可燃的都混在一起。

四、少女不再祈禱的煩惱。

省市各地垃圾清運車，在去各處清運垃圾時，都播放一段「少女的祈禱」。多年以來，大家只要聽到「少女的祈禱」，便知道垃圾車來了，趕快去倒垃圾。臺灣省各縣市自七十三年三月一起，不再播放「少女的祈禱」音樂，各地民衆強烈反應，許多民衆抱怨，少女不再祈禱，經常錯過傾倒垃圾的機會，甚至「若有所失」。對於清潔車所播「環境保護歌」，一般認為歌曲音調太過平淡，引起民衆的注意。主管單位也許有鑒於此，從五月初起，在實施垃圾分類的湖口鄉的街頭巷尾，定時響起大家熟習的「少女的祈禱」，可是在鋼琴聲中，不時插播一段少女的口白：「各位鄉親父老，為了配合焚化爐作案，請將不能燃燒的垃圾分別包裝，謝謝您的合作。」

五、亂丟亂倒污染嚴重。

七十二年十一月十四日中國時報消息，省環保局指出，省日產垃圾八千零八噸，其中有二〇八八噸的垃圾係傾倒於河川旁，致造成空氣污染、河川污染，蠅蟲鼠類孳生，惡臭薰天，病媒傳播。

七十二年十二月七日聯合報說，臺北市66處公有零售市場，日產垃圾一三〇噸，因其特性不同於一般家庭垃圾，清運不易，污染嚴重，惡臭薰天。

十五、新加坡能，我們為甚麼不能？

「新加坡能，我們為甚麼不能？」這是臺南市長蘇南成為取締髒亂而發出的豪語。

臺南市是個六十二萬市民的都市，蘇南成為要把它變成最乾淨的城市，自七十三年三月一起，親自帶頭執行取締髒亂的工作。依據他的構想，取締髒亂將來是「人人皆兵」，所有公教人員將加入執行行列。另外，社區理事會、後備軍人組織、各區婦女會等也要助陣。據聯合報三月十一日消息，當時臺南市負責取締髒亂的人員已超過六百人。

從三月一日開始，短短十天，取締髒亂已告發八千八百八十六件。一日當天，蘇南成親自開

出第一張告發單給市衛生局職員，並帶着有關人員，沿途巡查，一發現髒亂，就立即開單。他作風強硬，連鐵路局臺南站等也被他告發。他突擊檢查各菜市場，發現髒亂，當場把攤販們訓了一頓。保安市場管理員洪照雄因取緝不力，他立即指示記兩大過免職，後因洪君努力工作，又收回成命。六日，蘇南成發現南區一片髒亂，當着省環境衛生督導團人員，把南區區長周文雄狠狠訓斥一頓，還說要記過降調，害得周區長那天忙到深夜才回家。十天來，全市區公所民政課長、里幹事、各管區警員等，都動員起來，以取緝件數多少來決定成效及獎懲。

在開始取緝工作的同時，南市各垃圾車都掛上「大家一起來，美化大臺南」、「大家一起來，提升生活品質」的醒目標語，並且播放蘇市長以國語、閩南語發音勸導市民共同來消除髒亂的錄音帶。大致說來，此一工作，還算順利。不過，也發生了一些問題：(一)有些執行取緝人員被毆打或受到恐嚇。先是南區里幹事陳福文被毆打成傷，繼而洪照雄被攤販毆打及持刀恐嚇。此外，安平區民政課長李憲雄及西區民政課長江宗良等均在執行取緝時受到辱罵。(二)有些執行人員有偏差。例如臺南地檢處首席檢察官談來葉，天天早上都起來打掃庭院及圍牆外的騎地，三日他上班後，却因樹葉及花瓣掉落騎樓地而被中區公所人員認為髒亂開了告發單，談首席極不服，市府自知理屈，把告發單收回。(三)不抽煙的人，家門口被人丟了煙蒂而遭受到告發，極為不服。有的機關前面被人亂停車輛而受告發，沒有道理。白天市區似乎已不見髒亂，但到夜間，市民因沒有人巡查告發，又亂丟垃圾，攤販製造髒亂。

開單告發，市民如拒繳，將移送法院強制執行，預計一年有一萬多件，臺南地院大叫吃不消；市民如不服，可向省訴願委員會提起訴願，據中國時報五月十九日消息，該會已經收到七十多件訴願案。

蘇南成的消除髒亂運動，除了少數的懶鬼、髒鬼，可以說普遍受到支持。省衛生處，就這有過這樣表示。報載，南市國軍官兵七百餘人自動參加清潔工作。據說導遊小姐現在都囑咐南市的遊客，不可亂丟垃圾，以免受罰。四月廿五日聯合報報導，李主席登輝對蘇市長推動的取緝髒亂工作，不到兩個月，臺南市已煥然一新，甚為讚許，決定大大獎賞。又不少省府官員從南部出差回來，均異口同聲說道：「走到臺南市，真有如走到新加坡的感覺。」民政廳長劉裕猷對蘇市長的作為連連稱讚，他說，蘇市長絕不是作「秀」，澈底消除髒亂必須下很大的決心，這不是作秀就做得了的。除劉廳長外，省衛生、交通、建管單位的多位主管，對蘇市長也讚不絕口。

中國時報四月廿六日以「臺南市能，全臺灣就能」為題指出：「走遍全世界，中國人給人的印象，除極少數有教養的中國人外，多半是不守法、不守秩序、缺乏公德心、髒亂無比，這些好像是中國人與生俱來的天性，幾乎已成了中國人的特徵。但自李光耀以鐵腕改造了新加坡以後，才知道這些並不是中國人不可更改的本性，原來中國人是可以改造的，可以改造得與世界任何國家、任何人民比，都不遜色……從新加坡與臺南市的例證來看，可見現在普遍存在於全臺灣的不守法、不守秩序、缺乏公德心、髒亂無比，實在是環境造成的。再說得具體一點，實是負責的官員縱容的結果，無能的結果，甚至貪瀆的結果……我們已經聽到不少的傳言，說蘇市長在作秀，在作秀以求升官。對我們渴望國家現代化的人來說，我們由衷的歡迎這樣作秀的官員，更虔誠的期望其能升官。」

寫到這裏，讀美聯社新加坡十三日電：「新加坡政府計畫自明天起進行一個目的禁止吐痰運動，初次罰七十五美元，三次以上罰五百美元。衛生部長侯永昌今天告訴記者說，這項運動是告

訴人民，吐痰是骯髒的習慣，傳播疾病，惹人討厭，且有損新加坡清潔都市的美譽。」

「新加坡能，我們能嗎？」

「新加坡能，為甚麼我們不能？」

十六、資源景觀大戰

這裏說的資源景觀大戰，是指崇德工業區開發與否之爭。據經濟日報七十二年十一月六日報導，以年產六百萬公噸水泥為目標，臺塑公司早在三、四年前即擬具了二百十八億的投資計畫，打算在花蓮崇德工業區東側設立水泥廠等，問鼎臺灣水泥業，並於七十年四月間採取行動，申請將崇德段的一四五公頃土地編列為工業用地，但遲遲沒有結果，問題出在距離花蓮太魯閣國家公園計畫範圍太近，會不會因資源的開發而肇致景觀的被破壞。

近兩年來，資源與景觀之爭，先後發生很多次前哨戰，惟直至最近幾個月來才短兵相接，其戰況如後：

聯合報七十二年十一月四日：內政部委託臺大地理系進行「太魯閣風景區遊客調查」顯示：「住在花蓮地區的遊客，對太魯閣較熟悉，他們認為太魯閣景觀愈來愈糟，山沒以前峻，水沒以前秀，大理石光彩消失，碎裂現象也很嚴重，他們認為沒有必要設崇德工業區，花蓮還有很多現成的工業區空着；立霧溪的發電計畫亦應取消。」

中國時報七十二年十一月十四日：力主自然景觀為重的環境生態保護學者雖然起步較遲，却頗有「後來居上」之勢，以致行政院目前已暫先通過全面凍結玉山、陽明山國家公園範圍內的礦業權。花蓮縣長吳水雲提出業者和政府應走的路——我們要尋求能突破兩者間衝突的和諧並存之道。難得林洋港部長也說：「以現代化的工礦開發科技，加上工業興辦人的高度社會責任感，對自然景觀破壞與污染的程度，應能降至最低。」

中國時報七十二年十二月八日：內政部營建署張隆盛署長表示，臺灣地區目前自然生態保育工作之迫切需要，乃必然之趨勢。只有透過妥善的保育，才可獲致長期的開發利益。

聯合報七十二年十二月十一日發表社論「維護大地清潔長保國土美麗」，呼籲從速建立環境影響評估制度，對於全部國土分區評估其環境影響及管制標準，任何新建之重大工程、工廠，必需經環境評估之後始可開工……。

工商時報七十三年一月十九日：臺塑董事長王永慶表示，西部地區石灰石礦源枯竭，三、五年後，水泥工業勢必東移花蓮地區，政府應在全盤考慮設廠及採礦避免破壞國家資源的自然景觀後，對業者申請往東部設廠重行審核。王氏表示他在崇德工業區設水泥廠一案，內政部純為維護自然景觀挾「洋」自重的作風，已失之理性。

聯合報七十三年一月十九日：美國白宮保育協議會委員瑪哈日前應內政部之邀來訪，經安排與王永慶見面。瑪哈認為太魯閣地區不宜設工業區，理由是它會影響遊客進入鄰近國家公園的迎面感受，並建議將崇德區好好規劃和設計為具有商業和觀光的遊樂樂區。這一席話，王老板擔心瑪哈遭受某些有心人士的利用、驅策而不自覺，以致不歡而散。事後，王氏除表示要找有關官員理論外，並函請瑪哈及其執教的賓州大學校長，形容瑪哈在會見時，「氣咻咻有和蠻牛一般」、「氣咻咻地猛搖頭」、「雙手急促擺動」、「口中持續發出極其難聽的聲音」、「實在前所未見

」。瑪哈教授「幾近蠻橫不講理的態度及言詞，即使時至今日，仍因缺乏合理解釋，而令人難以接受。」

關於規劃國家公園範圍，張署長針對王永慶談話，說明係以生態保護為主，且其決定，乃國家公園計畫委員會十九位委員的意見，其中內政部人員僅占少數。有關崇德工業區設水泥廠一事，內政部不打算提新的意見，將俟行政院最後決定。

聯合報七十三年一月十九日消息說，瑪王兩氏會見時，由於瑪哈說話有美式態度，雖打斷王氏談話，同時又有習慣性的嘆氣動作，以致王董事長當時怒火一起，聲音與說話態度令同座的內政部官員感到驚奇和難堪。

中國時報七十三年一月二十日發表社論「行政院對臺塑設水泥廠案應明快決定以昭公信」，指出本案經年不決，引起不必要糾紛，甚且有引進所謂外籍專家從中干預的情事發生，損害政府威信。

聯合報七十三年一月二十一日發表社論「政府政策不可叫人民無所適從」，建議對太魯閣地區開發評估問題，由行政院會決定，或由經建會決議，或由行政院成立專門組織作判斷。不論由那種方式決定，但動作要快。

聯合報七十三年一月三十日：臺塑指營建署把邊線往東移，國家公園崇德區，爆發邊界新爭執。

花蓮縣長吳水雲認為礦產景觀資源開發，應兼籌並顧，將晉見孫院長陳述。

聯合報七十三年二月一日：孫院長昨天在記者會上，針對崇德工業區應否准予興建水泥廠問題，表示生態保育和產業開發必須兼籌並顧，平衡考慮，同時將就整個國家利益觀點，由有關單位慎重審議。

聯合報七十三年二月十四日：中華經濟研究院副院長于宗先說，為甚麼美國不開發豐富的油藏，反而花費大量外匯進口石油，這個作法值得力主開發東部礦藏者三思。我們不必開發每一項資源，而應選擇對我們最有利的產業來發展，尤其是不應開發耗用「口袋中資源」的產業。過去二十年的經濟統計，沒有一個國家是靠地下資源致富的；真正成長高、物價穩定的國家，反而是一些資源貧乏的國家。

臺大教授張石角說，太魯閣地區無疑的是國際級的觀光資源，必須與採礦區分隔，崇德地區設水泥廠如果能靠科技免除污染自然好，但是不設水泥廠更好。

花蓮縣長吳水雲、議長王慶豐說，他們一致認為花蓮地區較西部貧寒，如果只為了西部民衆享用景觀，而要花蓮人民降低生活水準是不公平的。

工商時報二月二十四日：在由花蓮旅北同鄉會、環球經濟社聯合舉辦的「資源開發與景觀維護」座談會中，立委吳粹表示，他認為國內符合國家公園條件的，僅有墾丁和太魯閣，現國家公園規劃範圍過大，墾丁區內又設有核能電廠，顯示主管單位在執行方面有人為的偏差，這個問題值得再檢討。

消費者文教基金會董事長柴松林說，以我現實環境而論，採礦與自然景觀維護均不可或缺，問題是在讓全國人都對政府之處理感到滿意。

多數與會者建議政府應對資源與景觀仔細評估，不宜在短期內倉卒定案。

聯合報二月十九日：臺大地理學系調查太魯閣遊客一、〇三四人（包括外國人九〇人），百

分之九十五以上的中外遊客來過太魯閣後均願意舊地重遊；絕大多數的旅客認為景觀與自然生態的維護具有絕對的價值，而反對在國家公園預定地進行資源開採及設立工業區。

聯合報三月三日：立委質詢經濟部對水泥工業政策搖擺不定，且忽略了花蓮民衆爭取就業機會和促成地方繁榮的意願，他同時建議開放水泥工業設廠，以打破目前水泥工業聯合獨佔的局面。

本部趙部長答復說，水泥工業向東部集中發展，只是時間問題，但政府研議中的水泥工業政策必需兼顧長遠利益及景觀維護。他強調，太魯閣風景是全世界最具號召者之一，且比臺灣地區其他風景區更具特色，就這一點而言，內經兩部意見完全一致，究應如何協調解決開發礦藏和保護景觀等爭議，現正由行政院斟酌各項因素檢討中。

經濟日報三月四日：負責勘察「水泥專業區」的中興工程顧問社建議，其地點應包括崇德及和平等地，內政部營建署表示，水泥廠所需的礦源，凡視力所及的範圍，都不應開採，以致在本局林副局長茂宗主持的「水泥工業東移礦源、建廠用地、交通建設及景觀維護等問題」座談會上並未作成結論。

本局徐局長昨天說，「水泥工業十年發展方案」中，對未來新廠增設及舊廠擴充，將以國內需求量為主要考慮，國內供給足了，原則上不再考慮新廠增設。」

聯合報三月六日：女畫家梁丹豐說，「青山綠水的「景觀」在生死存亡之際一無意義，但在工業高度開發之後，生態環境破壞殆盡時，污染嚴重危及大眾，即使現在我們佯裝未見，下一代必臨沒有一塊淨土和沒有立錐之地的痛苦」。他希望「不要操之過急」，希望專家們再發表意見，甚至看到電視辯論，以整體的長遠利益，制訂輕重緩急之策。

中國時報三月七日發表社論「由水泥設廠所引起值得慨嘆的幾件事」說：(一)內政部林部長的談話與營建署的公開意見不同，這在公務員的紀律上是絕對不容許的。(二)據趙部長前次答立委質詢時稱，關於崇德區設水泥廠一案已呈由行政院轉交經建會核辦中，果如是，則經建會便當立即着手作公正的、細密的、技術性的審核，據以向行政院提出政策性的建議，由內閣作最後決定。(三)除了國防、外交等關係全國利益的事，及財政、金融等政策影響全國人民活動的事，應由中央行政與立法部門共同決策，或單由行政部門決策而向立法部門負責外，凡屬涉及地方性的事，必須首先徵詢地方人民的意見，地方人民也有絕對的或很大的發言權。而在一個現代的民主國家，官員處理與人民有切身利害關係的事，第一個原則是講法，第二個原則是講理……不能存「我就是這麼辦了，你又奈我何」的心態。

聯合報同日也發表社論，叫着「景觀利益以具體行動為其存在基礎」。它指出，為着平息目前及今後的景觀爭論，政府對所有國家公園預定地都應積極採取下列之行動，以便於比較衡量有限資源的用途。(一)規劃各個國家公園所能提供之休閒勞務種類及其型態。(二)擬訂相關基本設施投資進度表。(三)激勵民間對國家休閒設施投資。倘政府主管部會能加速進行上列三項行動，則景觀利益當然是優先的；否則工業利益應於優先考慮。

工商時報三月八日：經建會昨日同意太魯閣國家公園的範圍為九萬二千公頃，且在此範圍內，凡新申請探礦權、採礦權、及礦業用地案件，於國家公園計畫規劃期間，一律暫停受理。對於崇德區是否設水泥廠一案，該會亦作成四點結論：(一)同意內政部有關「太魯閣國家公園與崇德工業用地如何協調處理」之意見。(二)崇德段土地宜否設水泥工業區應先提出環境影響評估報告，經

有關單位審核同意後再予核定。(二)東部水泥工業之開發由經濟部作整體規劃。(四)崇德工業區能否闢為無污染性工業區或作其他使用，由經濟部加以研究。

經建會的決定，引起不同的反應：臺塑公司對經建會目前同意營建署規劃，表示失望。立委林鈺祥認為崇德地區頗具開發價值。國代楊天生表示，經建會對國家公園案不無有失民意之處，希望政府能就整體環境發展需要，重新評估後，再作決定。

中國時報三月九日：立委郭榮宗說，經建會決定國家公園區域，實不能令人滿意。立委廖福本表示，礦產需要開發，但要做到不破壞自然景觀、不污染生態環境。

中國時報三月十四日：立委林永瑞認為太魯閣國家公園範圍，包括石灰石礦脈，浪費國家資源。

聯合報三月十四日：立委郭榮宗昨天向行政院提出書面質詢說，「最近少數學者、專家發表的意見，或受政府委託而提出的調查報告，很多是過份本位主觀，未能考量國家整體利益，不顧國計民生，專在牛角尖裏發表宏論，甚至於受少數企業者的影響，大發違心之論」。幾位參加過太魯閣地區資源調查的學者，於獲悉郭立委強烈指責他們後，慨嘆「斯文掃地」。

中國時報三月十七日在其社論「選擇國家公園用地應堅守的兩項原則」中指出，(1)必須使私人利益的損害最低。(2)必須使公園用地的機會成本最小。

經濟日報三月二十五日：林洋港部長昨天在立法院答復立委郭榮宗質詢說，水泥工業是一切建設的基礎，但為了維持人民生活品質，政府將要求水泥廠注意其設施，在處理崇德工業區設水泥廠時，政府仍持資源保育與開採並重的原則。

聯合報四月六日：行政院昨天院會通過內政部研擬的太魯閣國家公園區域範圍，並對域區內礦產開發及水力發電問題作成原則性結論。

臺塑王永慶表示，崇德如何開發，完全依照政府決定行事。臺塑犯不着為了爭取崇德開發為水泥專業區，而落得「暴利」的指責。

中國時報四月十六日：內政部次長許新枝將於十七日赴花蓮，主持「太魯閣國家公園座談會」，就景觀維護與礦產開發，廣徵民意。

左顯能先生在「松風」四期撰寫「從崇德工業用地談經濟發展與景觀生態保育」一文中，以埃及阿斯萬水壩的經濟發展與生態保育為例說：

埃及為了發展經濟，不惜大舉外債在尼羅河上游興建水壩 (Aswan Dam)，目標是發電並灌溉尼羅河下游三角洲。當時埃及政府以經濟觀點做了一個成本效益分析。其成本只包括建造水壩費用，預估完成後兩年即可收回成本；十年內把埃及經濟成長率倍增。二十年後的今天，水壩所帶來的後果是怎樣呢？

(一)水壩設立後，肥沃淤積於壩內，縮減水壩壽命與功能；並失去幾千年來尼羅河氾濫所帶來的肥料。結果埃及花費大筆外匯，進口化學肥料，使水壩收益減少。

(二)灌溉系統使尼羅河三角洲的土壤鹹度增加，要減輕土壤鹹度以增長土壤生產力，又須大量投資改善。

(三)由於水壩的攔阻減少地中海東部海水營養份，使沙丁魚的產量從每年一萬八千噸減至五百噸，漁民損失不貲。

(四)水壩使血吸蟲蝸牛宿主，沿灌溉溝渠，蔓延至埃及內陸，使病患大量增加，醫藥費及勞動

的損失無法估計。

(由血吸蟲病，漁業減產等導致人口遷移，影響了政治選局的變化。)

總之，阿斯萬水壩的興建前，其成本效益分析，缺少了生態的分析；純從經濟發展觀點着眼下產生的偏失，所得「惡果」禍延子孫。

十七、核能排水爭端多

七十三年一月二十四日聯合報消息，中央研究院動物所所長張崑雄指出，「理論上來說，臺灣北部海域「如果」因為核能廠的設立而使水溫升高，較現在升高攝氏三或四度，則接近臺南南部海域目前的水溫，生物相則將與南部海域相仿，對人類來說，利用價值也許會提高，這即所謂「熱效益」，反之則是所謂「熱污染」。張所長又說：「任何一個大的變動因子，都會改變原有的生態平衡，雖是事實，但五年、十年後生態到達新的平衡點產生的新局面，也可能比舊狀況對人類更有利益。」目前中研院和臺大幾個單位正進行長期計畫，調查核能廠對水中生物的影響。至今的結果看來，都沒有甚麼問題。必須五年、十年後才能看出是「熱效益」或是「熱污染」。

一月廿九日，據臺大慶齡工業中心所作的一份研究報告指出，臺電核能四廠將來六座反應爐同時運轉後，據稱每日約產生二千二百零一萬九千零四十立方公尺的熱廢水，比周圍（福隆海水浴場亦在其中）海水溫度高出攝氏十一點一度，勢必威脅浴場的存在。此外，水枯竭、土方破壞與微量輻射問題也將威脅福隆地區的景觀和環境。又六部機組全部完工，全廠每日需水二萬噸左右，對於附近雙溪流域建壩攔水、鄰近植物生態必受影響。核能電廠也會使附近大氣或水體的輻射增高，若與海中既有重金屬或工廠排放化學物質作用，產生有害毒素。臺電總經理朱書麟說，臺電不知道觀光局委託臺大慶齡工業研究中心作了這一份研究報告。事實上，臺電對其核能四廠附近景觀曾作規劃，要使附近環境更「美化」，比如規劃中有海濱浴場區、生態保護區、三個公園及青年活動中心。

四月廿四日聯合報刊載，臺電擬委託學術界進行的研究計畫，經費雖然寬裕，但遭到學術界拒絕的比率相當高，許多教授認為臺電既然已經擬好研究結論，何必再浪費公帑委請學術界編造數據。臺大幾位教授，最近甚至集體表明不接臺電研究計畫。學術界說，如果教授提出符合臺電利益的結論，臺電即公布調查報告，藉着計畫主持人的學術地位提高臺電的形象，如果計畫主持人忠於學術，拒絕作出與事實不符的結論，這份報告即不予公布。

四月廿八日，臺電電源開發處處長廖東林提出反擊。他說，這些過節，是因為臺大教授游以德個人對臺電不滿而起，要破壞臺電形象。游以德主持的「臺電核四廠景觀」計畫，經費是四百七十六萬元，為期一年，由七十三年九月一日至今年八月卅一日止，言明簽約後付款百分之五十，期中報告提供臺電後再付百分之三十，完成研究報告再付百分之二十。三月廿六日臺電召開期中簡報會議時，游教授未提出報告，甚至到現在也未提出，但却要求先付第二期百分之三十款，臺電不肯，以致遭怨。他又說，臺大已接了臺電十五項委託研究工作，今年前四個月又接了四個，根本沒有「集體表明」不接臺電研究計畫這回事。倒是接受計畫的主持人聽說有尅扣合作教授應得費用的情事，同時有的研究計畫寫得很離譜，當然再退回重寫，這與「刪除對臺電不利的字眼」毫不相干。他又說，有些教授不滿臺電主動參與研究計畫，而且無法適應臺電努力工作的態

度，竟至因此自把教授「分類」，並揚言有人藉臺電的研究計畫鞏固學術地位，此舉真是自辱絕大多數教授的「清譽」。

在廖處長一片反擊聲中，游以德說，臺電爲了怕學術界忠於事實，要求學術界從核射線零外洩的前提進行景觀規劃，但是學術界不能不考慮萬一外洩怎麼辦，而臺電却以反正「不可能外洩」的敷衍態度，要學術界少碰這些「癢處」。游以德指出，年初提出核四廠及附近景觀研究的期中報告，提出十六個構想給臺電，但祇有四個被接受，其他有關廢水、廢熱排水、卸貨碼頭等等可能對臺電不利的題目，均予拒絕。至於錢的事，他指出研究合約簽得很明白，要維持一個實驗室，還請了三個外國顧問，「我又不是開銀行」，付出了人員和投資，依照合約收錢，有甚麼不對？關於臺電指責他只知道要錢的說法，覺得很可笑。他說，參加期中報告的有關單位代表很多，假如臺電不顧後果任意捏造事實，他將請當天與會代表主持正義，同時也請臺電公司公開開會紀錄。對於臺電竟然以「不給錢」的手段管制「不聽話」的計畫主持人，這才是學術界的莫大恥辱。爲了爭取學術自由，即使中止合約，他也在所不惜。

除了兩位當事人之外，據聯合報同一天消息，「臺大教授陳定國昨天往臺電參加董監事會，他表示，臺大教授集體表明不接臺電研究計畫的傳言是『胡說』」。另外，「多位學術界人士對於臺電竟然不知檢討自己的態度，反而漫罵學術界的作法也表不滿，必要時他們將聲援游以德教授。

廖、游兩位相互攻擊聲中，又引發了廣泛的爭論。據聯合報四月廿九日報導：

臺大環工研究所所長於幼華表示：該所游教授對於臺電委託計畫的執行後討論，完全以實際調查及學理爲依據，……廖東林先生對游教授的指責可能衝動了些。

工研院院長方賢齊表示：臺電對做研究人的技術意見，可以採用或不採用，但不能干涉。如臺電基於特殊因素，也可以請不同的人作同樣的研究。

臺大地質系張石角教授表示：事業單位爲了自己的服務成績，而希望報告看起來好看些，是可以理解的。但是學術界如果跟着起鬨，提出不忠於學術和事實的報告來支持企業，則不可原諒。

臺電總經理朱書麟表示：學術研究與事業單位委託的調查報告性質不同。事業單位委託的研究，接受委託的教授必須根據命題的假設狀況來作答，不能對假設條件質疑，更不能推翻假設……。事業單位出錢委託進行研究，「出錢的總是老板」，老板要求受委託人依命題作答，可是算是老板的基本權利。

臺大工學院院長翁通楹表示：學術獨立對大學來說是個重要的責任，如果大學不能維持學術獨立是件很糟糕的事。

在事業單位與學術界爭執不休中，據聯合報四月廿六日報導，由行政院原子能委員會主持、國際環境科學委員會中國委員會的中央研究院十位高級研究人員執行的「臺灣北部核能電廠附近海域之生態研究」，即將於今年六月結束。據所調查資料顯示：

(一) 北部核能電廠對海域的海流幾乎沒有影響。

(二) 水溫、營養鹽對基礎生產力沒有明顯差異。

(三) 此海域的浮游植物的分佈與生長，都未受影響，種類亦無變化。

(四) 以動物性浮游生物的橈腳類作材料，顯示其種類的組成，優勢種的升降趨勢，個體量的改

變及體長的改變等，也都未受影響。

(伍)底棲動物有百種以上，情況亦與以往大體相若。

(己)亞潮帶魚類相的調查，雖有不規則的變動，但典型的當地魚種種數及個體數相當穩定。

(庚)魚類等生物經放射性物質分析後，鰫九十、碘一三一、鉀四十等放射性在電廠運轉前後含量相近，可知電廠對環境及民衆均安全。

不過，據五月十二日聯合報刊載臺大「紅柴海域溫差與生態環境研究」，認為紅柴海域不符海水溫差發電的基本條件，且溫差發電勢將影響紅柴海域生態平衡。按臺電計畫在墾丁公園附近紅柴海域，利用擴建核三廠新增四部發電機組所運轉產生的熱廢水，發展海水溫差發電。

十八、那裏去洗森林浴

在人們飽受各種污染被壓迫得透不過氣來的情形下，農發會森林組林文鎮組長提出了新潮健身體法——森林浴，他認為工業公害導致人體器官藏污納垢，林間孕育精氣充分發揮洗滌效果。七十三年三月二十日中國時報報導說，所謂森林浴，就是到森林內遊樂，除了在大自然的環境裏活動可有益身心之外，吸收森林精氣、香氣的無形物質，更具有對人體的殺菌、提神等效果。森林浴必須深入森林、國家公園、森林遊樂區，跋山涉水或靜思養神，每次至少三小時，這樣才有效。在臺灣，森林浴四季皆可，但夏天以上午涼爽時，冬天以麗日當空時最好。且須稍有疲勞感，最有健身效果。行進時步伐宜快，還要常停下來，向着樹木做深呼吸，增加吸收「芬多精」的頻率和深度。

那裏去洗森林浴？據聯合報五月廿一日消息，省林務局為提倡森林浴，決定在全省新闢廿六個森林遊樂區：臺北縣烏來、三峽；苗栗縣大克山、虎山溫泉、霧觀；臺中縣鞍馬山、八仙山、佳保台；南投縣竹山竹林、觀高；嘉義縣奮起湖；臺南縣大地谷；高雄縣雙溪蝴蝶谷、新威苗圃、甲仙、雙流、天地檜谷、寶來、桃園、向陽山；宜蘭縣五峯旗瀑布；花蓮縣關原、大興瀑布、富源蝴蝶谷、羅山瀑布、三民苗圃、南安瀑布、秀姑巒溪。

十九、二溴乙烷的震撼

七十三年一月九日聯合報刊載根據來自美國的消息說，美國環保局證實部份市售麵粉、橘子、玉米粉已受到致癌農藥二溴乙烷的污染。由於我國年自美國進口六百萬噸穀物，遂引起一般人士的關切。

二月七日經濟部農業局表示，目前國內僅一家廠商進口二溴乙烷(EDB)作出口柑橘、木瓜等處理用，該局訂九日邀集衛生署、環保局、農發會、商檢局、國貿局、農林廳等會商 EDB 殺蟲劑安全評估事宜。

二月八日臺北市環保局長許整備補上一點說，「所幸國內尚未發現使用此種農藥，但應避免食用美國進口的農作加工食品，以保健康。」他又說，「國人在進口美國的小麥、玉米、燕麥、稻米、大麥、黑麥和蘆粟等農作物加工製成的食品時，應當有所警惕。」

二月九日經濟部農業局與有關單位會商後決定：

(一)撤銷經濟部以前公告的83%EDB乳劑及100%溶劑的使用方法及範圍。
(二)請商檢局及臺灣植物保護中心加強研究其他可行及有效的取代品及方法。
(三)目前臺灣省青果合作社庫存一千公斤的EDB，應妥為保管，今後使用時，應先向農林廳報備核准。

四目前外銷日本的木瓜、荔枝、芒果、柑橘，還在使用EDB 煙蒸劑，對於其他使用安全，有關單位應加強督導管理。

行政院衛生署食品衛生處於二月廿日召開會議，決定食品中EDB含量比照美國國家標準，由商檢局對進口大宗穀物或農產品加強抽驗工作。商檢局目前檢驗EDB的靈敏度為十億分之五十，為應付日後檢驗需要，須使降至二十以下。

商檢局同時指出，目前本地的農產品，因不使用EDB，因此絕無受污染之虞。

三月四日外電報導，美國聯邦環境保護署長二日宣佈，水果類產品使用的EDB的安全含量為「不超過十億分之三十」。到今年九月一起，所有水果均將完全不准使用EDB為殺蟲劑。按美國環境保護署長羅寇蕭茲在一個月前曾宣佈立即禁止EDB使用於一切穀物產品；同時宣佈了穀物產品中EDB的最高安全限量。但有的州認為「不够安全」，以致包括新英格蘭在內的東北六個州，從嚴限制食物中EDB含量，於二月下旬達成協議。

中華民國消費者文教基金會於三月三日表示，也應像前述六個州一樣，訂定較嚴格的標準，以保護消費者。該六州聯合制定的EDB標準如下：

(一)即食食品(麵包、蛋糕、西點、免煮麥片等)最多十億分之十(10PPB)。

(二)中間穀物產品(麵粉、煎餅粉、玉米粉等)最高十億分之五十(50PPB)。

二溴乙烷原名 Ethylene Di-Bromide (EDB)，經動物實驗證明，有強烈的致癌性。

二十、鉛污染的危害

六十三年一月上旬，新店興榮公司工廠工人龐明德到臺大醫院檢查的結果，引起衛生署與內政部等單位的關切。龐君到臺大醫院測量血液、尿液發現其中鉛含量值異乎常人地高，在此之前，他已發生過不明緣故的視機能失常，渾身作痛、手腳酸麻等症狀，這是極為明顯的鉛中毒。

這家工廠登記是鋁工廠，但却一直幹着鉛回收的勾當，工人三十餘人工作時只戴普通口罩，甚至有的人在操作電容器時連口罩也不戴。據說呂老板曾買污染防治設備，却沒有人知道如何操作。

鉛對人體的危害最主要是造血器官、神經系統、肝與腎臟等，而且對兒童之危害遠在於成人之上。根據美國統計，百分之八十鉛中毒後生還的兒童，終其一生，受到痴呆、智力不足、甚而失明等後遺症的折磨。英國每年有二千件鉛中毒病例，美國則有近四十萬兒童血中鉛含量超過每百西西四十微克的正常標準。東海大學林碧堯教授指出，雖然我國沒有這方面的資料公佈，但不代表沒有這問題存在。據興榮負責人呂效賓說，國內鉛回收工廠有三、四十家，鉛中毒工人到處皆是。

衛生署與內政部曾派員勘查興榮公司工廠，一致認為該廠內部防污設備極差，遍地鉛塵，已建議廠主改善，唯該廠在遷廠在即為由，不願再投資，衛生署表示，興榮公司二月底前若不遷廠

，將勒令其停工。

據中國時報七十三年三月十四日報導，內政部勞工司在進行臺灣地區勞工作業環境鉛濃度測定及評估中發現，國內鉛蓄電池、金屬加工、化工、塑膠及鉛粉製造業場所鉛濃度均偏高，環境被污染，作業勞工健康受到威脅，該司決定採取下列措施：

(一) 將鉛蓄電池、金屬、鉛粉等業作業場所空氣中所含鉛濃度，列為安全檢查重點及優先輔導改善對象。

(二) 電子業新引進的熔射作業，鉛濃度高，雇主應有效控制設施後始准投入生產。

(三) 金屬製造業中的電線電纜配料混合作業的鉛的上限值高達三十點五一單位，責成雇主供勞工戴用有效防塵口罩採取密閉或局部排氣設施。

廿一、加強毒性物質管制

目前化學品多達五百萬種，雖為人類帶來很多福祉與方便，却也有四千多種有毒物質已對人類造成威脅。例如日本發生的四日市氣喘、第一水俣病、第二水俣病、痛痛病、臺灣的烏腳病，多氯聯苯中毒以及最近的戴歐辛事件，都是拜毒性物質之賜。

據聯合報七十三年一月九日報導，臺北市環保局將自七月開始接掌毒性物質管制，但經費僅有 443,000 元，工作人員亦僅一人。下年度將編列預算購置毒性物質採樣測定車及氰化物自動測定器，分向三個方向努力：

(一) 蘫集有關毒性物質管制資料，並參與毒性物質管制法之研擬。

(二) 實地初步調查毒性物質進口商、製造工廠、使用工廠，以建立管制資料卡，並依據現行有關法令加強管理毒性物質的製造、貯存、運輸與廢棄。

(三) 有效管理殺蟲劑的使用。

在加強毒性物質管制聲中，日本福岡高等法院第四民事庭，於三月十六日對纏訟十六年，受害人多達一萬數千人的日本有史以來最大食品公害米糠油中毒（PCB 污染）案件，就其民事賠償部份，判決應對受害者賠償四十七億四百零五萬日圓，其中日本政府賠償百分之三十約十四億日圓，其餘則由製造有毒米糠油的鐘淵化學公司賠償，並准許假執行。這真值得我們警惕！數年前，我們也發生過一次米糠油 PCB 中毒案。

對於毒性物質的管制，本局早已着手進行。舉凡工廠進口汞、砷、三氧化二砷、鎘、氧化鎘等等，國貿局於受理申請案時，均先加會本局，未經本局同意，不許其進口；且於核准進口之同時，並由國貿局副知環保單位及省建設廳，監督其使用，追蹤其廢水排放。本局亦定期檢查工廠汞之使用情形，不遵規定使用之碱氯工廠，減少其進口量，或禁止其進口。七十三年三月以後，為有效防止鎘污染之擴大，不再同意有關塑膠安定劑工廠進口鎘條，而以氧化鎘代之。

廿二、工業發展與環境

七十三年五月廿六日聯合報刊載沈容華記者訪問新任行政院長俞國華先生專文，其中有一段是這樣寫的：

問：工業發展與環境生態的保護也是大家矚目的問題，您的看法如何？

答：這個問題正好可以用剛才「計畫性自由經濟」的概念來加以說明。我們知道，如果一種經濟行為破壞了環境生態，那末這種經濟行為就被稱之為會產生「外部不經濟」的經濟行為。在純粹的市場機能下，此種行為不但不會受到制裁，往往還會受到「損人利己却無須付出代價」的鼓勵，因此，在這種場合下，政府的干預是必要的。

至於如何干預，在技術上方法很多，不過一個基本的原則是將經濟活動所產生的「外部不經濟」折算成一種成本，由進行此種行為的廠商加以負擔；如此一來，個別企業在追求本身利潤的同時，就不得不考慮社會公益是否會受到損害了。也祇有把握此一原則，工業發展與環境生態維護間才能取得一種協調。

廿三、皆大歡喜

環境保護，須政府與民間通力合作，持續不斷的努力，才可收到預期的成果，千萬不可投機取巧，敷衍塞責，茲摘錄中國時報七十三年四月十六日所刊出的「皆大歡喜」一文，以為本文之結束。

苗栗縣政府環境衛生督導小組目前前往通霄、苑裡地區考察，分別到中正國小、致民國中及苑裡車站、市場等地考察，這些地方都整理乾淨、清潔，很少毛病。而髒亂的死角，如這次縣政府主辦髒亂攝影比賽獲獎的鏡頭所指的苑裡溪床的垃圾却未曾前往察看。因此考察結查甚為滿意，皆大歡喜。

所謂皆大歡喜，應該包括幾方面：督導小組的確做了工作，出差可以領出差費，說不定地方上還要招待一番，嘴上抹油。等於送灶君老爺上天，那能不說好話，一也。地方鄉鎮公所應付上級單位有方，感情融洽。不必真的費力去清除髒亂，上級所看到的竟然全無髒亂。面上有光，將來必然獲得嘉獎，二也。地方民衆原來亂倒垃圾，毫不重視整潔的，仍然可以不受干擾，吾行吾素，三也。如此這般環境衛生的督導就輕鬆過關了。

這種皆大歡喜的現象不僅這次如此，而是已成了慣例。譬如取締攤販。地方知道上級要來督導，就預先通知攤販規避，督導小組走後立刻恢復原狀。又如教局規定學校不得賣便當，當督學到校視察的時候，教師便告訴學生：今天沒有便當。諸如此類，不勝枚舉。

我們的行政機關，就在這上下交相騙中獲得皆大歡喜的效果。